

АКТ ПРОВЕРКИ № 6

г. Киров

12.11.2015

Наименование органа исполнительной власти Кировской области, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок: министерство здравоохранения Кировской области.

Дата и номер правового акта о проведении проверки: распоряжение министерства здравоохранения Кировской области № 1063 от 02.11.2015.

Основания, цели и сроки осуществления проверки:

внеплановая проверка по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе при проведении закупки № 0840200010015000129.

Период проведения проверки: с 03.11.2015 по 06.11.2015.

Фамилия, имя, отчество, наименование должности лица, проводившего проверку:

Бондарев Александр Михайлович, заместитель министра здравоохранения Кировской области;

В качестве эксперта привлечен:

Минчаков Дмитрий Сергеевич, начальник отдела по размещению государственного заказа КОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр»;

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика, в отношении закупок которого принято решение о проведении проверки: КОГКУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер», пр. Строителей 25, г. Киров, 610021 (далее – Учреждение).

Проверка проведена сплошным способом.

В ходе проверки установлено следующее:

09.10.2015 г. Учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона на «поставку бумаги и пленки для рентгена» (номер

извещения 0840200010015000129) с начальной (максимальной) ценой контракта 999607,01 руб. Дата и время окончания подачи заявок – до 09 ч. 00 мин. 19.10.2015 г.

Рентгеновская пленка приобретается учреждением, в том числе для работы на оборудовании производства «Кэарстрим Хэлс Инк».

В соответствии с письмом данного производителя от 12.01.2015 для лазерных мультимедийных камер возможно использование только оригинальных расходных материалов, а именно пленки Carestream и Trimax.

Следовательно, на момент проведения закупки учреждение располагало информацией о том, что к поставке необходимы расходные материалы совместимые с имеющимся оборудованием.

В соответствии с ч. 1. ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) заказчики вправе указывать такие технические характеристики, которые необходимы для определения соответствия поставляемых товаров потребностям заказчика. В том числе указывать торговые наименования, в случае если не имеется другого способа, обеспечить более точное и четкое описание характеристик объекта закупки, например, при необходимости обеспечения совместимости поставляемых товаров и товаров, имеющих у заказчика.

Техническое задание электронного аукциона (№ 0840200010015000129) содержит достаточно подробное описание технических характеристик рентгеновской пленки необходимой к поставке, в том числе соответствующие специфические показатели пленок Carestream и Trimax.

Данный вывод можно сделать исходя из того, что на участие в аукционе подано 7 заявок участников, 6 из которых содержит предложение о поставке рентгеновских пленок Trimax, 1 заявка содержит характеристики, полностью отвечающие требованиям технического задания и указание на то, что товар не имеет торговой марки. Однако, в данной заявке указана страна происхождения товара соответствующая производителю пленки Trimax.

В первой части заявки участники должны указать товарный знак при наличии. Товарный знак - это обозначение индивидуализирующее товар с

предоставлением ему правовой защиты. На наличие правовой защиты указывает буква R в окружности расположенная возле торгового знака.

В том случае, если обозначению индивидуализирующему товар не предоставлена правовая защита, оно именуется, как торговая марка.

Информация о том, что Trimax является товарным знаком подлежащим указанию в заявке участника учреждением не предоставлено, в декларации о соответствии и регистрационном удостоверении так же отсутствует указание на то, что обозначению Trimax предоставлена правовая защита.

Следовательно, нельзя сделать однозначный вывод о том, что участниками закупки предложен товар не совместимый с оборудованием производства «Кэарстрим Хэлс Инк».

Решением комиссии учреждения от 20.10.2015 все 7 заявок признаны соответствующими требованиям аукционного задания и допущены к участию в закупке.

Однако, 20.10.2015 Учреждением в адрес УФАС по Кировской области было направлено письмо № 1048 с просьбой выдать предписание об аннулировании закупки № 0840200010015000129.

В данном обращении Учреждение сообщает о допущенной ошибке в части не указания в п. 1 и 2 Технического задания оборудования, для которого приобретает рентгеновская пленка, что со слов Учреждения повлекло за собой направление заявок с указанием товара, не подходящего для имеющегося оборудования.

УФАС по Кировской области проведена внеплановая проверка, о чем составлен акт от 22.10.2015, а так же выдано предписание об устранении нарушений: в срок до 30.10.2015 г. аннулировать электронный аукцион на «поставку бумаги и пленки для рентгена» (номер извещения 0840200010015000129).

В соответствии с актом УФАС по Кировской области от 22.10.2015 в действиях Учреждения установлены признаки нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ выразившиеся в необъективном описании объекта закупки (отсутствие указание на необходимость обеспечения совместимости).

Аукцион по закупке № 0840200010015000129 состоялся 23.10.2015. В соответствии с протоколом № 0840200010015000129-2 победителем признан участник с порядковым номером заявки 4 и с ценой контракта 540000,00 руб. при начальной максимальной цене 999607,01 руб. Таким образом, процент снижения цены при проведении закупки составил 45,98%, а значит, при заключении контракта учреждением была бы получена экономия в размере 459607,01 руб.

Данным участником к поставке предложена рентгеновская пленка Trimax.

Выводы.

Действия Учреждения при осуществлении данной закупки привели к установленному нарушению норм действующего законодательства и срыву аукциона, что в свою очередь, может повлечь за собой неэффективное расходование средств.

Рекомендовать Учреждению при последующем формировании начальной (максимальной) цены закупок на поставку рентгеновской пленки учитывать возможность поставки рентгеновской пленки с ценой на 45,98% ниже, чем цена установленная Учреждением в ходе исследования рынка.

Заместитель министра
здравоохранения Кировской
области



А.М. Бондарев

Начальник отдела по
размещению государственного
заказа КОГБУЗ
«Медицинский
информационно-
аналитический центр»



Д.С. Минчаков