

АКТ ПРОВЕРКИ № 1

г. Киров

11.08.2016

Наименование органа исполнительной власти Кировской области, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок: министерство здравоохранения Кировской области.

Дата и номер правового акта о проведении проверки: распоряжение министерства здравоохранения Кировской области № 471 от 05.04.2016.

Основания, цели и сроки осуществления проверки:

плановая проверка, в рамках ведомственного контроля, проводится в соответствии с приказом министра здравоохранения Кировской области от 30.12.2015 № 119; проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок; с 06.04.2016 по 05.05.2016.

Период проведения проверки: с 01.01.2015 по 05.05.2016.

Фамилия, имя, отчество, наименование должности членов инспекции, проводивших проверку:

Бондарев Александр Михайлович, заместитель министра здравоохранения Кировской области – руководитель инспекции;

Дуркина Елена Николаевна, начальник отдела правовой и кадровой работы министерства здравоохранения Кировской области;

Гремицкая Елена Владимировна, главный специалист-эксперт отдела экономики и прогнозирования министерства здравоохранения Кировской области;

В качестве экспертов, к работе инспекции привлечены:

Минчаков Дмитрий Сергеевич, начальник отдела по размещению государственного заказа КОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр»;

Коваленко Оксана Васильевна, заместитель начальника отдела по размещению государственного заказа КОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр».

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика, в отношении закупок которого принято решение о проведении проверки: КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница», Кировская область, п.г.т. Даровское, ул. Советская, 35

Проверка проведена выборочным способом.

Проверкой установлено следующее:

1. В 2015-2016 годах закупка товаров, работ и услуг для нужд учреждения осуществляется за счет средств от оказания учреждением услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с уставом учреждения к его основным видам деятельности, предоставление которых для граждан и

юридических лиц осуществляется на платной основе, а также поступлений от иной приносящей доход деятельности; за счет средств фонда обязательного медицинского страхования

2. В соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) заказчик вправе осуществлять закупки товара, работы или услуги на сумму не превышающую ста тысяч рублей, при этом годовой объем таких закупок, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с п.16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В соответствии с информацией, указанной в разделе «перечень нужд» информационной системе «WEB-Торги КС» на 2015, 2016 финансовые года утвержденные общие объемы финансового обеспечения для осуществления КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» закупок составляют:

2015 год – 20 401 496,00 руб.;

2016 год – 22 567 597,00 руб.

В соответствии с информацией, представленной КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница», объем закупок, осуществленных в рамках пп. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ составил:

2015 год – 2 969 465,23 руб.;

2016 год – 2 250 425,06 руб.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в 2015 году объем закупок КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» осуществленный в соответствии с пп. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ превысил установленные пределы, а именно два миллиона рублей и пять процентов от совокупного годового объема:

2015 – 14,5% от совокупного годового объема;

2016 – 9,97% от совокупного годового объема.

3. При заключении договоров в соответствии с п. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в учреждении допускается нарушение требований п. 3 ст.455 ГК РФ, п.1 ст. 456 ГК РФ. Договоры не содержат таких существенных условий, как: ассортимент, количество и качество поставляемых товаров (договор № 145 от 29.06.2016).

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении

контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение данного требования в КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» заключаются договоры без ссылки на неизменность цены на весь срок его действия и договоры содержащие условие о возможности изменения цены в сторону увеличения в случае изменения налоговых ставок (договоры № НМТ 478/15 от 23.12.2015, № НМТ 473/15 от 18.12.2015).

В соответствии с положениями постановления Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области при осуществлении закупок и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров)» государственные областные учреждения обязаны предусматривать в контрактах (гражданско-правовых договорах) условия о том, что в случае неоплаты (отказа от уплаты) поставщиком (исполнителем, подрядчиком) неустойки (штрафа, пени), начисленной в соответствии с условиями государственного контракта (гражданско-правового договора), условие об удержании суммы неустойки (штрафа, пени) из суммы, подлежащей оплате поставщику (исполнителю, подрядчику) за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги).

Однако, при заключении договоров в соответствии с п. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» не соблюдаются требования указанной выше нормы.

4. В соответствии с распоряжением министерства здравоохранения Кировской области от 11.12.2015 № 1145 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для нужд медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Кировской области» (далее – Распоряжение № 1145) министерство здравоохранения Кировской области является уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с перечнем утвержденным данным распоряжением.

В перечень товаров, работ, услуг утвержденный Распоряжением, в том числе, включены и средства дезинфицирующие для стерилизации изделий медицинского назначения.

Однако, 23.03.2016 КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» опубликована закупка № 0340300005716000022 на поставку дезинфицирующих и моющих средств.

В соответствии с условиями технического задания к поставке требуется следующие товары: дезинфицирующее средство для стерилизации изделий медицинского назначения и стирки белья; отбеливающее средство,

стиральное средство, тряпка для мытья полов, мыло, губки для мытья посуды, пакеты для мусора.

Следовательно, при размещении закупки КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» № 0340300005716000022 допущено нарушение требований Распоряжения № 1145, т.к. процедура закупки дезинфицирующих средств, проведена без участия уполномоченного органа.

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заказчиком запрещается включать в состав лотов товары, работы, услуги, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Предметом закупки № 0340300005716000022 являются дезинфицирующие и моющие средства.

Следовательно, приобретение в рамках данной закупки тряпок для мытья полов, губок для мытья посуды и пакетов для мусора может свидетельствовать об отсутствии связи между предметом и объектами закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 закона Кировской области от 08.12.2015 № 598-ЗО «Об областном бюджете на 2016 год» определение поставщиков на приобретение оборудования для нужд заказчиков Кировской области осуществляется уполномоченным учреждением (КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок»).

Однако, в нарушение данного требования КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» 05.07.2016 опубликована закупка № 0340300005716000033 на поставку оборудования для фельдшерско-акушерского пункта.

5. КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» 18.03.2015 опубликована закупка № 0340300005715000021 на поставку холодильника медицинского для хранения крови.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 0340300005715000021-3 от 31.03.2015 победителем закупки признано ООО «Бионикс».

В соответствии с первой частью заявки на участие в закупке, ООО «Бионикс» предлагает к поставке – Холодильник медицинский для хранения товара ХФ-250-1 (металлопласт).

По итогам проведения данной закупки между ООО «Бионикс» и КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» заключен контракт № 0340300005715000021-0169284-01 от 15.04.2015 (номер реестровой записи № 2430800406915000036).

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика,

исполнителя), документацией о закупке, заявкой, участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона № 44-ФЗ по результатам проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе.

Однако, при заключении контракта № 0340300005715000021-0169284-01 от 15.04.2015 КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» допущено нарушение указанных выше норм.

Так в спецификации являющейся приложением к контракту № 0340300005715000021-0169284-01 от 15.04.2015, в графе «Наименование товара» указано - Холодильник медицинский для хранения товара, т.е. без указания модели данного оборудования содержащейся в заявке ООО «Бионикс» - ХФ-250-1 (металлопласт).

В соответствии с товарной накладной № 17 от 17.04.2016 ООО «Бионикс» произведена поставка товаров по контракту № 0340300005715000021-0169284-01 от 15.04.2015. Поставленный товар принят КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» без разногласий 20.04.2016.

В соответствии с разделом товарной накладной № 17 от 17.04.2016 «Наименование, характеристика, сорт, артикул товара» ООО «Бионикс» произведена поставка холодильника медицинского для хранения товаров (Холодильник для хранения крови ХК-250 «ПОЗИС» с дверью из металлопласта и замком (250л), серебро).

Следовательно, в нарушение требований действующего законодательства КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» принят товар не соответствующий заявке участника закупки признанного победителем, в части указания модели холодильника (ООО «Бионикс» поставлен холодильник ХК-250, а не ХФ-250-1).

5. В ходе проверки сотрудниками учреждения даны пояснения, что состав комиссии по осуществлению закупок утверждается ежегодно и предоставлены приказы № 33 от 11.01.2016 «О единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и № 2 от 12.01.2015 «О единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с требованиями ст. 38 Закона № 44-ФЗ и с целью организации осуществления закупок заказчики обязаны создать контрактную службу либо определить должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий).

В соответствии с информацией указанной в документах закупок КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» функции контрактного управляющего возложены на юрисконсульта – Саркисян Ирину Викторовну.

Должность юрисконсульта КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» Саркисян Ирина Викторовна занимает с 01.01.2015, однако, обязанности по осуществлению закупок не включены в ее должностную инструкцию.

Иные локальные акты, определяющие Саркисян Ирину Викторовну должностным лицом ответственным за осуществление закупок, также отсутствуют.

В ходе проверки работниками учреждения даны пояснения, что фактически обязанности по осуществлению закупок для нужд КОГБУЗ «Даровская центральная районная больница» не возложены на одно ответственное лицо, а распределены между несколькими работниками.

Выводы инспекции.

1. В ходе проверки выявлены нарушения требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Гражданского кодекса Российской Федерации, требований постановления Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области, государственных областных бюджетных учреждений при размещении заказов и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров государственных областных бюджетных учреждений)»;

2. Рекомендовано сформировать в учреждении контрактную службу с четким определением сферы ответственности каждого члена такой службы;

3. Копию акта проверки направить в министерство финансов Кировской области.

Заместитель
здравоохранения
области

министра
Кировской

Начальник отдела
кадровой
министерства
здравоохранения
области

правовой и
работы
Кировской



А.М.Бондарев



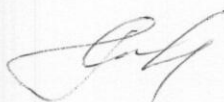
Е.Н.Дуркина

Главный специалист-эксперт
отдела экономики и
прогнозирования
министерства
здравоохранения Кировской
области



Е.В.Гремицкая

Начальник отдела по
размещению государственного
заказа КОГБУЗ
«Медицинский
информационно-
аналитический центр»



Д.С. Минчаков

Заместитель начальника
отдела по размещению
государственного заказа
КОГБУЗ «Медицинский
информационно-
аналитический центр».



О.В. Коваленко